

El Aporte Voluntario Minero

Un necesario balance a la gestión empresarial

BALANCE. El Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo (PMSP) o Aporte Voluntario finalizó en diciembre de 2011. El dinero aportado fue menor al ofrecido y el nivel de ejecución no ha sido eficaz. La información sobre sus impactos, tras cinco años de vigencia, es parcial*.

En 2006 el gobierno aprista negoció con las empresas mineras una contribución de tipo "voluntario, extraordinario y temporal" conocido como 'Aporte Voluntario', sustituyendo la aplicación de un impuesto a las sobreganancias mineras. Su objetivo era financiar proyectos sociales que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la población en regiones y áreas de influencia de las empresas mineras.

MONTO DEL APORTE

En los cinco años de implementación del PMSP, el aporte fue de S/. 2.285 millones, cifra menor en S/. 214 millones a la cifra anunciada por el gobierno de S/. 2.500 millones.

Monto depositado de las empresas al Aporte Voluntario (millones de Nuevos Soles)

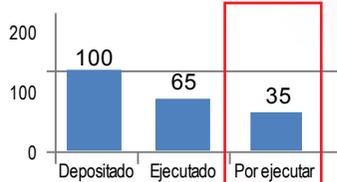
| Año | Monto |
|--------------|----------------|
| 2007 | 516,8 |
| 2008 | 475,8 |
| 2009 | 396,2 |
| 2010 | 400,8 |
| 2011 | 495,5 |
| TOTAL | 2.285,2 |

Fuente: MEM. PMSP, informe 40.

NIVEL DE EJECUCIÓN

A fines de 2011 y concluido el Aporte Voluntario, han sido ejecutados S/. 1,475 millones equivalente al 65% del monto depositado. Esto quiere decir que de los S/. 2,285 millones depositados, queda por ejecutar el 35% (S/. 794 millones).

Ejecución del Aporte Voluntario (%)

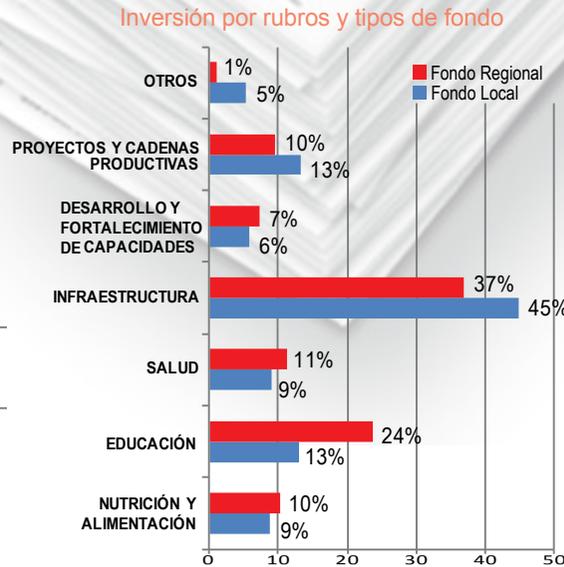


Fuente: MEM. PMSP, informe 40.

INVERSIÓN POR RUBROS

El 42% del total de los recursos se destinó a proyectos de infraestructura. Los dos fondos que conformaron el Aporte Voluntario, el Fondo Local (FL) y el Fondo Regional (FR), destinaron 45% y 37%, respectivamente, a proyectos en este rubro.

Destaca el hecho de que se hayan destinado recursos bastante limitados al desarrollo y fortalecimiento de capacidades de gestión pública; solo 6.2% del total.



Fuente: MEM. PMSP, informe 40.

SALUD, EDUCACIÓN Y NUTRICIÓN

El PMSP establece que ambos fondos debieron destinar no menos del 30% de sus recursos a las prioridades de nutrición, educación y salud. El FL cumple la exigencia pues destinó 31% de sus recursos a esta prioridad. El FR dedicó a ellas el 45%, significativamente por encima.

La mayoría de las Evaluaciones de Medio Término no ofrece información sustentada de los impactos logrados.

IMPACTOS DEL APORTE VOLUNTARIO MINERO

La norma del PMSP indica que para evaluar el impacto de los proyectos, es necesario que las empresas cuenten con: Línea de Base (LB), Evaluación de Medio Término (EMT) y Evaluación Final (EF). A marzo de 2011, de las 40 empresas que conforman el PMSP, sólo cuatro registraron LB y sólo una presentó su EMT. Hacia agosto de 2011 el número de empresas con estos instrumentos saltó a 23 con LB y 20 con EMT.

Para evaluar la calidad de estos documentos, el Grupo Propuesta Ciudadana los revisó tomando una muestra de 11 empresas (entre grandes, medianas y pequeñas) y se obtuvo los siguientes resultados:

De las 11 empresas :

7 No hacen referencia a indicadores de impacto en la Evaluación de Medio Término.

7 No cuentan o no hacen referencia a la LB en la Evaluación de Medio Término.

7 No hacen referencia a la sostenibilidad de los proyectos en la Evaluación de Medio Término.

La evaluación permite afirmar que la mayoría de los documentos no ofrece información sustentada sobre los resultados e impactos logrados con las intervenciones.

AUDITORÍAS

Según la norma, cada año fiscal las empresas deben presentar informes de auditoría donde se acredite, utilizando una serie de indicadores, el aporte efectuado al PMSP. Hemos revisado estos documentos priorizando dos indicadores que consideramos significativos (indicadores 1 y 4).

Indicador 1

Aporte de las empresas corresponde al 3.75% de sus utilidades netas.

Indicador 4

Los proyectos del fondo y los de responsabilidad social están debidamente diferenciados.

Revisamos los informes de 2009 y 2010 presentados por las 14 empresas con mayor aporte al fondo, con el resultado siguiente:

Empresas que no hacen mención al indicador:

| | |
|-------------|------------|
| Indicador 1 | 58% |
| Indicador 4 | 39% |

Sorprendentemente, el MEM señala que, de 36 empresas evaluadas, el 83% cumple con reportar adecuadamente estos indicadores.

El MEM debe garantizar, tratándose de temas sensibles, a la ciudadanía información confiable, consistente y rigurosa.

(*) Este informe es elaborado en base al Reporte de Vigilancia N° 5 del Programa Minero de Solidaridad con el Pueblo del Grupo Propuesta Ciudadana.